

以法治为桨，推动城市跃升

——海阳“十四五”高质量发展纪实

潮起黄海，法治扬帆。当“十四五”完美画上句号，回望海阳这五年，外部环境复杂多变，新冠疫情冲击、经济下行压力等多重考验接踵而至。但海阳没有任其在风浪中徘徊，而是以法治之桨划动发展之舟，交出了一份厚重提气的时代答卷。

经济总量迈上500亿元台阶，达到578.4亿元，年均增长5.6%，稳居烟台第二方阵首位；规上工业增加值年均增长11%，二产占比提升9.4个百分点，工业引擎作用更加凸显；城乡居民收入年均分别增长5.1%、7.5%——这组数据的背后，法治的支撑无处不在。从能源转型的顶层设计，到政务服务的细微变革，从平安建设的坚实屏障，到公平正义的生动实践，法治正成为海阳最鲜明的城市底色。

法治引擎

为能源转型注入绿色动能

丁字湾畔，塔吊林立，核电机组拔地而起，海上风电叶片迎风转动。这里是海阳清洁能源发展的主战场，更是检验法治护航能力的试验田。

从省级能源绿色低碳转型试点，到绿色低碳高质量发展先行区，再到近零碳城市示范创建单位——一块块“金字招牌”的落地，离不开法治化营商环境的持续涵养。五年来，海阳市发改局牵头完善顶层设计，形成以国土空间规划为统领、以产业规划和能源规划为支撑的综合性规划体系，让项目落地有章可循；海阳市行政审批服务局推行“施工许可容缺图纸审查”改革，平均为项目开工抢出约1个月的时间，让578.4亿元经济总量的完成有了坚实支撑。

在核能供暖区域延伸的背后，是法治对民生福祉的温情守护。“十四五”期间，核能供暖实现连续跨区域稳定供热，覆盖面积达1300万平方米，形成可复制、可推广的示范模式。这一模式的背后，既有技术创新的支撑，更有制度协同的保障——海阳市人民法院在办理某热电重大案件中探索供热代履行机制，以司法力量守护群众温暖过冬，让“零碳供暖城市”的招牌不仅有技术成色，更有法治温度。

更值得书写的是，法治正在重塑能源产业的发展逻辑。万华绿电产业园落地过程中，生态环境部门实施“绿色护航”计划，建立环境容量动态保障机制，累计协调调剂环境容量支撑295个重大项目落地；海阳市人民检察院在办理破坏环境资源犯罪案件中，坚持刑事打击与公益诉讼一体推进，2025年推动修复农用地50余亩、追偿生态环境

法治温度

在政务服务中触摸公平正义

“一件事一次办”——这六个字，是海阳“放管服”改革的缩影，更是法治政府建设的注脚。

五年来，海阳市行政审批服务局建立“1+N”推进机制，让国务院部署的4批42个重点事项、省定的3批13个重点事项在海阳落地生根。企业开办“一网通办”、工程项“一表申请”、开工审批“一证综合”——申请材料平均压减45%，审批效率提升90%以上。商事登记全程电子化率及电子签名使用率达95%以上，与省内外660个地区签订通办合作协议。数字背后，是“法治是最好的营商环境”理念的生动实践，更是规上工业增加值年均增长11%的制度密码。

法治的温度，更体现在对特殊群体的照顾上。海阳市司法局打造烟台首个“智慧公共法律服务平台”，五年来累计提供免费法律咨询1.5万人次，办结法律援助案件4000余件；海阳市残联与多部门协同，推动银行、社区改造无障碍设施16处，让“无障碍”更有爱；针对重度残障患者，海阳市行政审批服务局推出线上受理和上门办理，让服务触角延伸至最后一公里。五年来，全市累计发放司法救助金、各项补贴逾千万元，法治的阳光照亮每一个角落。

在市场监管领域，法治从“管住”走向“管好”。五年来，海阳市市场监管局办理“不罚、轻罚”案件221件，减免金额727万元，梳理减轻处罚、从轻处罚与首次轻微违法免于处罚事项377项。不是简单的一罚了之，而是给予市场主体容错空间——行政执法既有力度，更有温度。

法治屏障

守护万家灯火的平安底色

平安，是人民群众最朴素的期待，也是法治建设最基础的使命。

五年来，海阳市公安局始终以“万无一失、一失万无”的标准，打赢了一场又一场安保硬仗。从庆祝建党100周年到党的二十大，从海阳马拉松到近海火箭发射观礼——每一场重大活动的背后，都有法治力量的无形守护。全市刑事案件、治安案件发案数持续下降，现发命案全部及时侦破，五年来累计排查化解各类矛盾纠纷9000余起，“平安海阳”的底色愈加深沉厚重。

海阳市人民检察院在平安建设中展现“检察作为”：2025年度共批捕各类犯罪嫌疑人500余人，起诉2600余人，依法严厉打击危害国家安全犯罪，加大对电信网络诈骗打击力度。在办理“7·17”南北诈骗专案中，办案团队提前介入引导侦查，12名被告人全部被判处有期徒刑——守护群众的“钱袋子”，法治从不缺席。

矛盾纠纷化解，考验着基层治理的智慧。海阳市人民法院着力打造“海晏和清”社会治理司法品牌，2025年民事案件受理数同比下降21.64%，列全省首位；海阳市司法局坚持和发展新时代“枫桥经验”，五年来累计调处各类矛盾纠纷2734件；海阳市应急管理局构建“综合主导、专兼互补”救援体系，组建323支共计7000余人的专兼职救援梯队，五年来全市未发生较大及以上生产安全和自然灾害事故——从源头预防到末端化解，法治的触角延伸到每一个角落。

法治担当

让公平正义看得见、摸得着

“高质效办好每一个案件”——这不仅是对工作质效的要求，更是对人民的庄严承诺。

2025年，海阳市人民法院全年受理各类案件10448件，结案9643件，涉案标的额39.2亿元，办案质效位居烟台第一方阵。在拖欠企业账款清理专项行动中，审执结合涉企案件4532件，涉案金额21.5亿元；在攻坚“切实解决执行难”目标中，全年执结案件3838件，执行到位标的额5.86亿元，纸上权益转化为真金白银，公平正义有了可触摸的温度。

海阳市人民检察院牢牢把握法律监督的宪法定位，2025年监督立案4件、监督撤

案15件，纠正漏捕漏诉17人；在精准开展民事检察监督中，自建的一般保证责任案件民事监督模型在最高检平台上架，运行全国数据1万余条，向烟台6个县市区院推送办案线索21条。更令人瞩目的，是海阳在烟台率先将卫星遥感技术应用到公益诉讼办案，累计精准定位露天垃圾堆放点43处，督促清理固体废物60余吨，恢复固废占用土地7000余平方米——科技赋能法治，让监督更有力、更精准。

法治政府建设，需要监督与支持并重。海阳市司法局累计审查政府合同200余份、规范性文件50余件，提出高质量法律建议超2000条；海阳市人民法院全年审结行政诉讼案件108件，发布2020—2024年度行政案件司法审查报告，开展同堂培训120余人次。当“告官能见官、出庭又出声”成为常态，法治政府建设的步伐更加坚实。

法治根基

在基层沃土中深植信仰

法之贵，在于行。法治建设的成效，最终要体现在全民法治素养的提升上。

五年来，海阳全面实施“八五”普法规划，打造“非遗+普法”“海洋法治文化”等特色品牌。“法律明白人”“法治带头人”活跃在田间地头，成为群众身边的法律顾问。海阳市人民法院常态化开展“亮洞童童·法治成长”送法进校园活动，累计覆盖师生5万余人次；海阳市应急管理局构建“线上云课堂+线下实体阵地”立体化体系，累计培训各类生产经营单位超40万人次。

在基层治理末梢，法治的力量同样彰显。方圆派出所标准化建设试点，推动派出所工作重心向“主防”责任聚焦；城北村人民调解委员会荣获省级表彰，成为基层矛盾化解的样板；全市建成124个镇村级电商服务站、18处应急避难场所、95处安全“五进”示范点——法治的根系，深深扎进海阳的每一寸土地。

回望五年，海阳在多重考验中交出优异答卷：经济总量从420亿元跃升至578.4亿元，二产占比从34.5%提升至43.4%，城乡居民收入跑赢经济增速——这些成绩的取得，法治既是“压舱石”，更是“推进器”。站在“十四五”与“十五五”的交汇点上，海阳将继续秉持法治初心、勇担时代使命，让法治成为城市基因，让公平正义的阳光照耀每一个角落，在法治轨道上奋力谱写高质量发展新篇章。

YMG全媒体记者 庞磊 通讯员 徐丹

海阳市发布航空航天产业“一业一册”整合信息“一册告知”

本报(YMG全媒体记者 庞磊 通讯员 高佳星)为深入优化营商环境，提升航空航天产业依法经营水平，海阳市司法局聚焦重点产业链发展需求，牵头编制并发布航空航天产业“一业一册”依法经营指引，以标准化、精细化法治服务助力产业高质量发展。

针对航空航天产业作为新兴领域存在的涉企执法事项不明确、惠企政策分散等痛点，海阳市司法局切实履行统筹协调职责，开展全域涉航天企业摸排，建立企业清单；组织各执法部门全面梳理涉航天企业执法事项，结合产业发展实际制定经营指引、梳理惠企政策，为“一业一册”编制奠定坚实基础。

此次发布的“一业一册”整合162条依法经营指引和85条惠企政策，聚焦企业发展核心需求，将行政许可、行政检查、行政处罚等合规经营关键信息“一册告知”，帮助企业明晰法律边界、规避违法风险；同时整合惠企政策内容，实现帮扶政策、政务服务、综合监管“一册通达”，打通政策落地“最后一公里”，为企业提供全链条、一站式服务指引。

“一业一册”的实施，不仅统一了航空航天产业监管标准，推动跨部门“综合查一次”落地，有效提升执法效能、减轻企业负担，更深化了“重点企业清单+法律服务”体系建设，为企业精准输送政策支持与法治保障。

下一步，海阳市司法局将持续聚焦重点产业发展需求，不断完善“一业一册”服务模式，以高质量法治服务护航产业转型升级，为全市经济社会高质量发展提供有力支撑。

“青春归巢”筑梦想 海阳市“学子看家乡”就业体验日活动圆满举办

本报(YMG全媒体记者 庞磊 通讯员 王晓辉)2月27日，海阳市人社局与共青团海阳市委、市文旅局等部门联合主办“青春归巢·智启海阳”就业体验日活动。活动以红色教育铸魂、产业实践赋能、政策精准直达为特色，带领青年学子近距离感受家乡发展脉搏，搭建起人才与城市、企业高效对接的坚实桥梁，进一步激发青年人才返乡立业、建设家乡的青春热情。

活动在地雷战纪念馆初心课堂拉开帷幕。现场播放的海阳市城市形象宣传片，全面展现了海阳独特的城市魅力、清晰的产业布局与广阔的发展前景。海阳航发中心科技人才部主任孙建军围绕航空航天产业发展现状与未来趋势进行深入解读，让学子们清晰把握行业发展方向与人才需求导向。海阳市人社局充分发挥就业服务核心作用，通过烟台市青年人才新政宣传片，直观解读高校毕业生就业创业扶持、人才引育留用等一系列惠才政策，将实打实的政策红利送到青年学子身边，为学子返乡就业吃下“定心丸”。

国务院政府特殊津贴、全国技术能手称号、全国五一劳动奖章获得者，山东核电设备制造有限公司豆存印工程师结合自身成长经历，分享职场经验与就业心得，以榜样力量为青年职业规划指引方向，现场氛围热烈而务实。

在红色研学环节，青年学子走进地雷战纪念馆，在历史印记中感悟革命精神、厚植家国情怀，将个人理想与家乡发展紧密相连，坚定扎根故土、奉献青春的信念。随后，大家走进东方航天港卫星数据产业园，山东核电有限公司，沉浸式参观企业生产一线、企业展厅与科创平台，直观了解核电清洁能源、卫星数据等前沿技术成果，切身感受海阳在高端装备、航空航天、绿色能源等重点产业的硬核实力与蓬勃生机，真切看到家乡为青年人才提供的广阔发展平台与就业机遇。活动期间同步开展航空航天领域专项岗位推介，围绕产业发展需求精准推送优质岗位信息，为广大青年学子搭建高效对接平台。

海阳秧歌巡演和流动普法双线并进 为春节增添“法治年味”

本报(YMG全媒体记者 庞磊 通讯员 唐君娜)春节期间，海阳市司法局将法治宣传融入非遗传承与民俗节庆，通过组织“法润雷乡”普法秧歌队巡回演出，发动普法志愿者深入节庆现场，以“秧歌巡演+流动普法”双线并进的模式，为传统新春佳节增添浓厚的“法治年味”。

锣鼓声声辞旧岁，法治春风润心田。节日期间，“法润雷乡”普法秧歌队的足迹遍布海阳城乡。在新元广场、凤凰广场等城市地标，在从麻禅院、花花山等景区景点，在烟火气十足的乡村与社区，队员们身着彩衣、踏着欢快鼓点，将法律知识巧妙融入秧歌表演，用接地气的咨询让法治宣传“动”起来、“活”起来。欢腾的锣鼓吸引过往群众与游客纷纷驻足，大家在感受浓浓年俗乐趣的同时，于欢声笑语中潜移默化接受法治熏陶。

与此同时，在2026“百花汇海”山东秧歌会(海阳河清岛)活动现场，海阳市司法局组织普法志愿者走进非遗摊位、电商展位，向参展商户和往来群众发放普法宣传资料，现场解答法律咨询，让普法宣传随着热闹的节庆“流动”起来。正月十三传统祭海活动期间，“法润雷乡”普法秧歌队再次亮相，用充满乡土气息的表演传播法治理念，赢得现场观众阵阵喝彩。

祭海迎祥 民俗焕新 海阳虎头湾举行传统祭海仪式

本报(YMG全媒体记者 庞磊 通讯员 姜晓宸)农历正月十三，海阳虎头湾影棚城上演了一场原汁原味的祭海民俗活动，渔民与游客齐聚海湾，以传统仪式祈福风调雨顺、渔业丰收、平安顺遂。

清晨旭日初升，活动现场人头攒动。红布铺就的供桌上，胶东花饽饽、时令果品、特色供品整齐陈列。

本次祭海活动在传统基础上融入新表达，仪式完整而形式新颖。祭海表演，以波浪队形缓步行进，队列舒展有致，寓意海面平静、出行安稳。队伍以质朴仪式表达对海洋的敬畏与感恩，寄托对新的一年美好生活的期盼。

祭拜礼成，现场迎来精彩

上海名医傅传刚三年坚守惠民生——海阳胃肠诊疗大变样



本报(YMG全媒体记者 庞磊 通讯员 王思思 摄影报道)正月十一，年味尚未散去，在不少人心中“没出十五不算过完年”，可海阳市人民医院内镜中心里，早已排满了前来预约无痛胃肠镜的市民。大家等待的，正是如约而至的傅传刚教授。这位来自上海的知名专家，来到县级医院海阳三年，不仅带来了国内领先的诊疗技术，更把科学防癌、早筛早治的健康理念送到了百姓身边。

36岁的于女士，就是当天主动前来检查的市民之一。她平时并没有明显的胃肠不适，但这几年医院持续开展胃肠癌筛查相关宣传，让她对胃肠道疾病的高发风险有了清晰认识。再加上春节期间存在饮食不规律、常吃外卖、应酬饮酒多等情况，于女士一听傅传刚教授来海阳，就立刻给自己预约了无痛胃肠镜检查。

“医院一直宣传‘早检查、早发现、早治疗’，这句话真的深入人心了。”于女士说，“现在无痛技术也很先进，刚做完检查的人都觉得一点感觉都没有，睡一觉就好了。我觉得给自己做个检查，排查一下风险，特别有必要。”

健康意识的提升，让越来越多的海阳人主动走进内镜室。67岁的李阿姨则用自己的亲身经历，道出了早筛早诊的重要性。

李阿姨从去年开始就感觉胃部不适，断断续续吃着胃药，一直没当回事。这天她到医院开药，偶然听说上海傅传刚教授在这里坐诊，便上前咨询。傅教授仔细询问病情后，发现她还偶尔伴有便血情况，当即建议她做一次无痛胃肠镜。

出于对专家的信任，李阿姨当场预约了检查。没想到，肠镜中竟发现一枚直径超过10毫米的息肉。“医生跟我说，这个息肉个头大，恶变风险很高，幸亏发现得及时。”李阿姨后怕地说，随后她立即预约傅教授为自己进行了息肉切除手术。

“我原来根本不打算做胃肠镜，觉得没症状就没事，结果一查问题还不小。真是多亏了这次检查，也多亏了傅教授。”李阿姨感慨道，人到了一定年纪，真的要重视胃肠镜筛查。

对于消化道肿瘤防治，傅传刚教授有着非常明确的观点：“对恶性肿瘤来说，早期发现不需要化疗、放疗，单纯手术治疗，治愈率就能达到90%以上。”

他提醒市民：如果有胃痛、恶心、腹胀、大便次数多、便血等，都要及时做胃肠镜检查。现在设备先进、麻醉技术成熟，无痛胃肠镜安全舒适，对身体没有不良影响，“睡一觉”就能完成检查。

傅传刚教授认真查看门诊患者以往病历。

傅传刚教授携团队为患者实施3D腹腔镜下直肠癌根治术。

海阳市人民医院消化内科主任张月玲，亲眼见证了这几年市民健康观念的巨大转变。“大家对胃肠镜检查的态度，可以说是发生了颠覆性变化。以前老百姓有症状能拖就拖，一方面怕胃肠镜难受，另一方面觉得小毛病不用在意。傅教授来了以后，持续科普宣教，让大家真正了解了从息肉到癌变的发展过程，也认识到无痛胃肠镜早发现、早阻断的重要意义。”

如今，无痛胃肠镜“睡一觉、没痛苦”的口碑深入人心，主动筛查的市民越来越多，群众认可度越来越高。

2023年4月，应海阳市人民医院邀请，同济大学附属上海东方医院大外科及胃肠肛肠科主任傅传刚教授正式来院开展工作。同年7月1日，海阳市人民医院与上海东方医院签订合作协议，聘请傅传刚教授担任名誉院长。转眼三年时间过去了，在“傅传刚模式”品牌带动下，海阳市人民医院实现了跨越式发展。

“这三年，我觉得最重要的，是培养了一

支带不走的多学科队伍。”傅传刚介绍，海阳市人民医院先后选派消化内科、外科医师，以及手术室护士、麻醉医师、内镜中心护士，分批到上海东方医院团队进修3个月。整个团队的诊疗水平、病情分析和处置能力得到明显提升。

现在，海阳百姓不用再远赴大城市求医，在家门口的市人民医院，就能享受到上海专家同质化的优质治疗，就地住院、就地报销，家人陪护方便，就医负担大大减轻。

数据见证着三年来的扎实成效：2023年至今，傅传刚教授及其团队已为千余名海阳患者完成无痛胃肠镜诊疗，开展四级高难度手术70余台，胃肠镜检查量增长55%，发现消化道早癌近400例，ESD内镜黏膜下剥离术实现区域技术“破冰”，填补了县域早癌微创治疗的空白。

从“怕做胃肠镜”到“主动约检查”，从“看病跑外地”到“专家在身边”，三年时间，傅传刚教授用技术、理念与坚守，把优质医疗资源真正沉到基层，用实实在在的行动，守护着海阳人民的胃肠健康。